

**UNIVERSIDAD DE LAS REGIONES
AUTÓNOMAS
DE LA COSTA CARIBE
NICARAGÜENSE
URACCAN**

MONOGRAFIA

**Incidencia Ciudadana y Gestión Municipal.
Waslala. Período Enero - Diciembre 2006**

**Para optar al título: Licenciatura en Ciencias
Sociales con mención en Desarrollo Local**

**AUTORES /AS: Br. Evelio Salinas Herrera
Bra. Thelma Castillo Ríos**

TUTORA: MSp. Jacoba Dávila Molina

UNIVERSIDAD DE LAS REGIONES AUTÓNOMAS
DE LA COSTA CARIBE NICARAGÜENSE
URACCAN

Waslala RAAN Enero 2007

BIBLIOTECA

REGISTRO: 12

EJEMPLAR: 01

RECINTO SIUNA

***Esta obra la dedico con mucho honor,
primeramente a Dios por ser el creador de la
vida, que sin su ayuda es imposible realizar
este trabajo.***

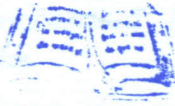
***A mi esposo e hijos que pacientemente han
esperado su espacio en el hogar.***

***A mi hermana Hellen por su cariño y apoyo
moral, y espiritual.***

***A mis padres por los principios que me
enseñaron desde niñez.***

***Con amor y agradecimiento a todos y todas las
y los docentes que con esfuerzo me impartieron
las asignaturas correspondientes a la carrera.***

Thelma Castillo Ríos.

UNIVERSIDAD DE LAS REGIONES AUTONOMAS DE LA COSTA CA* DE NICARAQUENSE	
URACCAN	
	
BIBLIOTECA	
REGISTRO:	<u>12</u>
EJEMPLAR:	<u>01</u>
RECINTO SIUNA	

AGRADECIMIENTO

Escribir un documento como este, sobre un tema de tanta importancia, es muy emocionante, pero lo es mas cuando se encuentra a gente muy linda que se presta de manera voluntaria para colaborar en la realización del trabajo, es por ello que en esta oportunidad les agradecemos desde lo mas profundo de nuestro corazón.

Nuestros familiares, amistades y principalmente los docentes de la Universidad URACCAN, se merecen toda nuestra admiración y respeto, por esto es a ellos y a ellas a quien agradecemos los éxitos que hoy hemos logrado.

Tenemos el orgullo de ocupar un lugar especial en la historia del municipio de Waslala, pues somos los primeros graduados de la Universidad de las Regiones Autónomas de la Costa Caribe Nicaragüense en esta localidad, por lo que extendemos nuestro sincero agradecimiento para las personas que hicieron posible que la universidad funcionara en el municipio de Waslala.

Thelma Y Evelio

ÍNDICE

CONTENIDO	PAG.
Dedicatoria-----	i
Agradecimiento-----	ii
Índice general-----	iii
Índice de cuadros y anexos -----	iv
Resumen -----	v
I. INTRODUCCIÓN.....	1
II. OBJETIVOS.....	5
III. MARCO TEÓRICO	
3.1. Generalidades.....	6
3.2. Formas de participación ciudadana.....	8
3.3. Elementos motivadores.....	13
3.4. Impacto de la participación ciudadana.....	15
IV. METODOLOGÍA.....	27
V. RESULTADOS Y DISCUSIÓN.....	33
VI. CONCLUSIONES.....	45
VII. RECOMENDACIONES.....	47
VIII. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICA.....	48
IX. ANEXOS.....	50

Índice de cuadros y anexos

Anexo No. 1: Guía de entrevista a habitantes

Anexo No. 2: Guía de entrevista a Consejo Municipal

Anexo No: 3: Guía de observación

Anexo No. 4: Fotografía de fiesta infantil

Anexo No. 5: Fotografía de cabildo municipal

Anexo No. 6: Organigrama de Red de participación ciudadana

Anexo No. 7: Censo de las 9 micro regiones

Anexo No. 8: Foto de puesto de Agua

Anexo No. 9: Foto de calle Bo. 19 de Julio

Anexo No 10 Mapa de Waslala

Anexo No. 11 Mapa de la RAAN

RESUMEN

La incidencia ciudadana en la formulación y ejecución de proyectos de desarrollo municipal es el tema que se estudió, con la finalidad de conocer la incidencia de la ciudadanía en la gestión y ejecución de proyectos de Desarrollo municipal en Waslala. Período Enero – Diciembre 2006, se identificaron las formas de participación ciudadana en la formulación y ejecución de proyectos de desarrollo municipal, describimos los elementos motivadores de la incidencia ciudadana en proyectos de Desarrollo y el impacto de la incidencia ciudadana en los proyectos que ejecutaron en el período comprendido por el presente estudio.

El interés radica en facilitarles a las autoridades y organismos que trabajan por el desarrollo del municipio una información confiable, sobre el comportamiento de la población de cara a los proyectos que se han ejecutado. Los resultados de este estudio pueden considerarse, cuando se inicien nuevos proyectos.

La metodología empleada en el desarrollo de este estudio fueron: El grupo focal, la entrevista directa y la observación, lo que nos permitió obtener resultados de alta confiabilidad. Como principales hallazgos, nos encontramos que la población desconoce las formas de participación ciudadana, la ley 475 define con mucha claridad una gran cantidad de mecanismo de participación, pero esta es desconocida.

Por otra parte los elementos motivadores para la participación ciudadana son muy escasos, lo que mas existen son elementos que desmotivan, por lo que el

impacto de la incidencia de la ciudadanía en los proyectos de desarrollo son poco observable. Se recomienda que el gobierno municipal busque los elementos motivadores que sean necesarios para que la población participe activamente en todas las instancias que establece la ley de participación ciudadana.

Este estudio es muy útil, para el Consejo Municipal, porque son ellos/as los que según la ley están obligados a promover la participación de la ciudadanía a nivel local.

I. INTRODUCCIÓN

La participación ciudadana se plantea como un elemento esencial de la gobernabilidad y el buen gobierno, como una forma renovadora, paralela a la forma tradicional de democracia electiva y representativa, que permite a grupos organizados o ciudadanía en general, a tener acceso y opinar a fin de influir en las decisiones sobre los asuntos públicos. **(Leyes y decretos Municipales 2005, P.175)**

La concepción de la participación ciudadana hace que su conducta activa se perciba como un valor social, puesto que genera concertación entre los miembros de la comunidad. De la misma manera, hay que resaltar que el desarrollo del orden jurídico, tanto nacional como internacionalmente, le ha dado la categoría de derecho fundamental, es un derecho humano que pueden ejercer todas las personas. **(Ibíd. P 175)**

La constitución política es la norma jurídica superior del país y establece los principios rectores del ordenamiento jurídico nacional. Nuestra carta magna consagra en su contenido normativo lo que el sistema legal debe considerar como espacios jurídicos de participación ciudadana. **(Ibíd. P 175)**

También la participación ciudadana tiene sustento en las numerosas prácticas promovidas por organizaciones de la sociedad civil, sin olvidar la amplia experiencia participativa impulsada mediante la gestión municipal con los gobiernos locales. La apuesta por el desarrollo local, sin dejar por ello de considerar los procesos de integración regional, demandó un proceso de descentralización administrativa y de recursos desde el gobierno central, que aunque ha avanzado lentamente,

revela para el 2006 un logro importante como el que los municipios reciban transferencias que de forma creciente avanzarán hasta alcanzar el 10% del presupuesto general de la República.

El proceso de descentralización de forma gradual vino permitiendo que las autoridades locales, junto con los ciudadanos y ciudadanas del municipio, puedan hacer uso de mecanismos eficaces, no sólo para discutir sobre los problemas, sino principalmente para ponerse de acuerdo respecto hacia donde se deben dirigir las inversiones, estableciendo prioridades a trabajar. El proceso también ha venido contribuyendo a que se pueda construir una visión de desarrollo propia para el mediano y largo plazo, disponiendo de la mejor manera de los recursos financieros que recauda el municipio de sus pobladores y de los que le son transferidos del presupuesto nacional. (Ibíd. P 175)

Con el triunfo de la Revolución Sandinista en 1979, se dio apertura a varias formas de participación, siendo una de ellas el cooperativismo. Época en que se organizaron aproximadamente cuarenta cooperativas que funcionaron con apoyo del Gobierno en funciones. Aun que existía voluntad política de parte de los gobernantes, la participación ciudadana carecía del componente democrático, pues la guerra organizada desde el exterior, obligo a los ciudadanos a someterse a una disciplina militar. Las cooperativas como expresión de participación se convirtieron en bases militares de auto defensa y no les fue posible desarrollarse en asuntos económicos y sociales. Las experiencias de participación ciudadana en el Municipio de Waslala, muestran que el derecho de participación no es un regalo, existe una historia la cual cuenta que muchos ciudadanos quedaron sepultados por

haber alzado la voz en defensa de sus derechos individuales y colectivos.

En Waslala con la realización de las elecciones de febrero 1990 se elige el primer consejo municipal, la ley electoral facultaba a los concejales electos a elegir al alcalde, de esta forma son nombradas las primeras autoridades institucionalmente establecidas, ejerciendo su mandato durante seis años. En este mismo periodo es aprobada por la Asamblea Nacional la ley de municipio (Ley 40) en la cual se contempla en uno de sus artículos, la conformación de los Comités de Desarrollo Municipal. (CDM)

En 1997 liderada por los promotores de la Paz se inicia un movimiento denominado "*Plan de iniciativas por Waslala*" con el adjetivo de coordinar el trabajo que todas las personas que de buena fe desarrollaban en pro- del mejoramiento de las condiciones de vida de todos los habitantes del municipio que históricamente se ha caracterizado por ser escenario de guerra, dejando como resultados tristeza y miseria. Según este plan, la estructura de participación e incidencia ciudadana se integraba por una gran comisión de acciones conjuntas formada por sub comisiones de: educación y la paz, de servicios domiciliarios, Educación y cultura, de control y unificación, de derechos humanos, agraria, de justicia, de salud, deportiva y la comisión ambientalista.

Este estudio se hizo con el fin de conocer los niveles de incidencia de la ciudadanía en la gestión y ejecución de proyectos de desarrollo municipal. Los resultados son insumo para el análisis de proyectos que se pretendan desarrollar en el futuro.

En Waslala este es un tema poco conocido, a pesar de que tiene un largo antecedente, por lo que uno de los impactos de este estudio es dar a conocer a la población que Waslala tiene por naturaleza un espíritu de participación que de alguna manera esta incidiendo en la buena marcha de los proyectos que se desarrollan, tanto los que son conducidos directamente por la Alcaldía, así como los que se conducen por medio de otras formas de participación que legalmente existen en nuestro municipio, nos referimos a los Organismos no gubernamentales entre otros. Los barrios en los que se centró este estudio no reflejan mucha información en relación al impacto de la incidencia de la ciudadanía en los proyectos de desarrollo, pero es notable que en el municipio se han desarrollado varios proyectos con fondos de transferencia, los cuales solo tienen impacto en la comunidad beneficiaria y no en todo el municipio.

Los resultados de esta investigación dan lugar a un reconocimiento público de las acciones de participación que se han realizado y que carecieron de una adecuada divulgación, la cual es de suma importancia para motivar a otros pueblos.

II. OBJETIVOS

2.1. Objetivo General

Analizar la incidencia de la ciudadanía en la gestión y ejecución de proyectos de Desarrollo municipal en Waslala. 2006

2.2. Objetivos Específicos

1. Identificar las formas de participación de la ciudadanía en la formulación y ejecución de proyectos de desarrollo municipal.
2. Describir los elementos motivadores de la incidencia ciudadana en proyectos de Desarrollo
3. Valorar el impacto que ha tenido la participación de la ciudadanía en los proyectos de Desarrollo.

III. MARCO TEÓRICO

3.1. Generalidades

Ante los cambios que sufre el mundo a raíz del establecimiento del proceso de globalización es necesario que nuestra sociedad y nuestro Estado se adecuen a esa nueva realidad a fin de lograr sentar las bases para un nuevo modelo de Estado y municipalidades eficientes. Este nuevo modelo debe fundamentarse en el principal pilar de nuestra sociedad: El principio de la democracia participativa como forma más elevada de democracia. (FUDEU 1997 P.2)

Dentro del marco de dicha transformación se hace necesario iniciar un proceso hacia la descentralización estatal, dotando a los Gobiernos Locales y comunidades de cada vez mayores responsabilidades y obligaciones. Que paralelo a este proceso de descentralización del Estado, debe iniciarse otro que tienda a dar mayor participación a la sociedad civil en la toma de decisiones en aquellos asuntos que les atañen. (Ibíd.)

Estos procesos de participación ciudadana y descentralización estatal no deben ser aislados, sino que por el contrario, deberán responder a una misma lógica, a una misma mecánica que impulse en nuestro país, ese verdadero modelo de desarrollo sostenible, que garantice a las generaciones presentes y futuras la satisfacción plena de sus necesidades en forma sostenida, justa y equitativa. Este modelo de desarrollo sostenible solo será posible en la medida en que, efectivamente, se involucre cada vez más la sociedad civil, en especial los grupos sociales tradicionalmente marginados, junto al Estado y los municipios en dicha transformación. (Ibíd.)

Debido a lo anterior, los Gobiernos Locales, deben impulsar, en la forma más extensa posible, mecanismos de participación ciudadana, las relaciones entre los municipios y la Sociedad Civil, la forma que adquirirá dicha relación, así como los principios generales que deben sustentarla con el fin de que esta participación ciudadana en la gestión municipal sea armónica y beneficiosa para el país y el municipio. Como parte de este proceso de participación ciudadana es necesario abrir los espacios y generar las condiciones que garanticen la participación de las mujeres en la toma de decisiones, en la proposición, y en la discusión de iniciativas, en forma justa y equitativa. (Ibíd.)

La integración de la juventud en todo proceso organizativo, en igualdad de condiciones con el resto de la sociedad civil en cuanto a niveles de participación y proposición resulta, igualmente, fundamental. El aumento de la población, es una condicionante que dificulta tanto la presencia directa de la ciudadanía en los asuntos de orden público, como su participación activa en la toma de decisiones que afectan el ejercicio de sus derechos y el cumplimiento de sus deberes ciudadanos. (Ibíd.)

Se considera que no hay gobernabilidad ni desarrollo sostenido, sin esa presencia activa de la ciudadanía y agentes privados, como actores claves en la prestación eficiente de los servicios públicos. Es por eso que se hace necesaria la consulta permanente a la ciudadanía mediante mecanismos concretos, que garanticen la legitimidad de los actos de gobierno y la verdadera representación de las autoridades electas. (Ibíd.)

El artículo 52, de la constitución de la república de Nicaragua, señala que los ciudadanos tienen derecho de hacer peticiones, denunciar anomalías y hacer críticas

constructivas en forma individual o colectiva a los poderes del estado o cualquier autoridad; de obtener una pronta resolución o respuesta y de que les comunique lo resuelto en los plazos que la ley establezca. **(Constitución de la Republica de Nicaragua, 2004 P 28)**

La participación ciudadana se define como el involucramiento de los actores sociales en la toma de decisiones y gestión y diseño de las políticas publicadas, Se establece como instrumentos e instancias de participación ciudadana al comité de desarrollo municipal y departamental, las asociaciones de pobladores y las organizaciones gremiales, sectoriales, sociales, organizaciones de mujeres, jóvenes en el ámbito local, la consulta ciudadana en el ámbito nacional, regional, autónomo, departamental y local. **(Galiano 2005: P. 12)**

La gestión participativa transforma los recursos de acuerdo a su cultura y saberes locales, No es un modelo más si no la única alternativa de desarrollo viable para la región. **(Chinchilla 2002: P 12)**

3.2. Formas de participación ciudadana.

La participación ciudadana se plantea como un elemento esencial de la gobernabilidad y el buen gobierno, como una forma renovadora, paralela a La forma tradicional de democracia electiva-representativa que permite a grupos organizados o ciudadanía en general, tener acceso y opinar, a fin de influir en las decisiones sobre los asuntos públicos. **(Op.Cit, 1997: P 4)**

Desde el punto de vista jurídico-político, la participación ciudadana es definida por el jurista español Francisco Lizet Borrell como:

"El conjunto de mecanismos que permiten la intervención de los ciudadanos en la organización o en la actividad de la Administración pública sin integrarse en las estructuras burocráticas apartándose de las técnicas tradicionales de colaboración de los particulares con la administración pública. El que participa no se convierte, por supuesto, en funcionario, ni tampoco en colaborador benévolo o interesado. El que participa actúa como ciudadano o ciudadana preocupado por el interés general y no como interesado personal y directo; el contenido de su acción no es económico, sino político. La finalidad que persigue no es una mayor eficacia en la administración, sino la realización de un ideal democrático". **(Bravo, 2004: P 143)**

De conformidad a lo establecido en el artículo 28, numeral 7 de la Ley de Municipios, en cada municipio se deberá integrar un Comité de Desarrollo Municipal, para cooperar en la gestión local **(Arto.50 ley 475)**

Para los fines y efectos de la elaboración de la estrategia, del plan de desarrollo y del plan de inversión de cada gobierno municipal, las autoridades del gobierno local están obligados dentro de treinta días hábiles a partir de la fecha de la presentación de la solicitud, a consultar al respectivo Comité de Desarrollo Municipal, de conformidad a lo establecido en la Ley de Municipios y la Ley de Régimen Presupuestario Municipal. **(Ibíd.)**

El Comité de Desarrollo Municipal podrá ser convocado por el Concejo Municipal, a través del alcalde o del secretario del Concejo Municipal, sin detrimento de sus relaciones con otras organizaciones de la sociedad civil, en un plazo no mayor de ciento ochenta días contados a partir del siguiente día hábil de la toma de posesión y juramentación de éstas, con el propósito de elaborar o

reformular el plan o estrategia para el desarrollo y el plan de inversión municipal, si no los hubiere o para revisar los ya existentes en territorio. (Ibíd.)

La constitución de la república de Nicaragua, en el artículo 50, expresa que los ciudadanos tienen derecho a participar en igualdad de condiciones en los asuntos públicos y en la gestión estatal. Por medio de la ley se garantizara, nacional y localmente, la participación efectiva del pueblo. (**Constitución política arto 50**)

En el articulo 36, de la ley de municipios, se encuentra que los municipios promoverán y estimularán la participación ciudadana en la gestión local, mediante la relación estrecha y permanente de las autoridades y su ciudadanía, y la definición y eficaz funcionamiento de mecanismos e instancias de participación, entre los cuales destacan los Cabildos Municipales y la participación en las sesiones de los Concejos Municipales, que son de naturaleza pública. (**Ley de municipios, P. 37**)

En cada Municipio se convocarán a cabildos municipales, que son asambleas integradas por los pobladores de cada municipio, quienes participarán en los mismos, sin impedimento alguno, de manera libre y voluntaria para conocer, criticar constructivamente y contribuir con la gestión municipal. También expresa que los cabildos municipales serán presididos siempre por el Alcalde y el Concejo Municipal y se elaborará acta de celebración de los mismos. (**Gaceta, 2003: P 46**)

Existen dos clases de cabildos: Ordinarios y Extraordinarios.

Los cabildos ordinarios, son los que ordinariamente se reúnen, al menos dos veces al año para tratar el Proyecto

de Presupuesto Municipal y su ejecución, así como para conocer el Plan de Desarrollo Municipal. Este tipo de cabildos ordinarios son de carácter obligatorio y son convocados, al menos con sesenta días de anticipación a su realización por el Alcalde, por acuerdo del Concejo Municipal o a iniciativa de los pobladores en la forma que lo establezca el Reglamento de la presente Ley. El primero de ellos se celebrará antes de que el Concejo Municipal apruebe definitivamente el Presupuesto, y el segundo, en los meses de Enero o Febrero de cada año, para informar sobre la ejecución del ejercicio presupuestario inmediato anterior. **(Ley 40 arto 36).**

Dentro de los sesenta días anteriores a la celebración del cabildo ordinario, los miembros del Concejo Municipal deberán realizar consultas previas entre la población sobre la información presupuestaria a ser abordada en el mismo, sin detrimento del derecho de los ciudadanos de consultar directamente la documentación presupuestaria en la Alcaldía. **(Ibíd.)**

El otro tipo de cabildo se refiere al extraordinario, los que se convoca a la ciudadanía, al menos con quince días de anticipación a su realización, por acuerdo del Concejo Municipal o a iniciativa de los ciudadanos en la forma que lo establezca el reglamento de la ley de participación ciudadana. Se reunirán cuantas veces sean convocados para considerar, los asuntos que los ciudadanos hayan solicitado ser tratados públicamente y los problemas y necesidades de la comunidad, con el fin de adecuar la gestión municipal y la participación de la población en la solución de los mismos. **(Ibid)**

Las Asociaciones de pobladores son otra forma de participación ciudadana, teniendo un carácter comunitario,

cuyo objetivo es facilitar a los habitantes del municipio la participación en la gestión local, con el fin de promover el desarrollo sostenible de la unidad básica del territorio nacional, el municipio, es sin fines de lucro y no representa los intereses de los partidos políticos o grupos religiosos. **(Ley 475 arto 57)**

Organizaciones Sectoriales es una forma de organización que regula el derecho de la ciudadanía de formar asociaciones integradas por personas con intereses específicos culturales, deportivos, gremiales, entre otros. Desarrolla el derecho establecido en la Ley de Municipios. **(Ibíd. 66).**

Derecho de participación en la formulación de políticas públicas municipales dispone la conformación de Comités de Desarrollo Municipal, como espacio para la discusión, consulta de planes de inversión pública, programas de desarrollo y otros asuntos que afectan al municipio. **(Ibíd. 51).**

Otras formas de participación

La etapa de operación y mantenimiento de los proyectos comienza cuando la obra es inaugurada y empieza a prestar servicios, en este momento se conforma un comité de mantenimiento, que se encarga de elaborar un plan de mantenimiento preventivo para evitar que la obra se deteriore y pueda ser usada por mucho tiempo. **(FISE cartilla 4 ,1999: P 7)**

Acompañar la influencia a los poderes públicos nacionales o internacionales, con la creación de una dinámica local orientada hacia la formación de foros, asambleas o parlamentos cívicos o sociales, como principal

instrumento para el fortalecimiento y desarrollo del poder social de las comunidades. (Soto, 2004: P 170).

3.3. Elementos motivadores de la incidencia ciudadana en proyectos de desarrollo.

Elementos claves de gestión pasan a ser la participación ciudadana los lineamientos de políticas públicas y en la rendición de cuentas cómo se ha usado el dinero público. Así, cómo la ciudadanía exige mayor transparencia y racionalidad en los criterios tomados, como respuestas claras a las necesidades que plantea. (Lizano, 2001: P 56).

Ahora bien, hay que destacar que el pasaje hacia estos modelos de gestión es lento y trabajoso, y dependiente del tipo de municipios de que se trate: usualmente, los municipios cuyas arcas se ven favorecidas por una población con mayor poder adquisitivo, operan esta transición con mayor fluidez, en tanto que municipios pequeños, y fundamentalmente municipios con gran población en la que impacta la pobreza generada por el modelo económico neoliberal. La transición se da con la coexistencia de atisbos del nuevo paradigma de "gerencia pública", con los resabios del antiguo modelo burocrático-clientelar. (Lizano, 2001: P 56)

En este sentido, las dificultades se asocian a la forma en que se logra el poder para la gobernabilidad, dado generalmente en la donación de bienes para la satisfacción de necesidades básicas, de manera asistencial, pero con el compromiso generado de entregar su voto. (Ibíd.)

Los altos índices de desempleo empujan a absorber los desocupados vía empleo público municipal, siendo los

criterios de reclutamiento la actividad política barrial, muy frecuentemente entendida como "captar votos en fechas clave", a través de los mecanismos citados antes. Esto genera estructuras donde el personal no posee las competencias y calificaciones necesarias para afrontar la planificación y evaluación de tareas, o reconocer la necesidad de cambio en determinadas prácticas y procedimientos. Así se da la paradoja de un exceso de personal y una falta de personal especializado. (Ibíd. P 57)

La carrera del empleado municipal posee dos enfoques en estos casos: empleados con "antigüedad", que han consolidado prácticas administrativas burocráticas claramente faltas de compromiso o capacidad innovadora, a través de una visión del todo o de objetivos globales de la tarea; y por otra parte, empleados de rápido ascenso, vinculados a la carrera política, que utilizan el espacio institucional para potenciar prácticas de clientelismo mediante las que logran acopio de votos en tiempos críticos. ¿Es esto reprochable? Posiblemente, años de prácticas dadas en este sentido le quitan su significación para convertirse en "el modo en que las cosas se hacen", desdibujándose los verdaderos objetivos por los que una Comuna existe y tiene razón de ser. (Ibíd.)

Por supuesto, esto no agota la cuestión de por qué el cambio necesario encuentra escollos, pero seguramente se debe pensar que la pobreza, con las fuertes necesidades que ella plantea, es un factor que potencia el estancamiento en prácticas poco convenientes y dificulta seriamente la contraposición de la sociedad civil, visto que ésta no posee la misma capacidad de agrupabilidad y organización de las demandas, o se halla débil para la sustentabilidad de iniciativas que han empezado exitosas con un financiamiento de un organismo internacional. La

presentación de este último tipo de dinámicas, es lo que nos llevará a colocarnos en el plano de la práctica: nuestra experiencia en el diálogo sociedad civil - gobierno local. (Ibíd.)

El líder moderno esta dispuesto a capacitar a otros miembros de la comunidad para que utilicen el método de acción - reflexión - acción en sus experiencias personales y en las de la comunidad. Este tipo de aprendizaje mantiene al grupo satisfecho, optimista y con sus capacidades potenciales. (Ministerio de Acción Social, 2004: P. 27)

La participación ciudadana puede ejercerse desde la comunidad con los comités comunales y de la cabecera municipal a través del comité de desarrollo, para ello lo primero es crear condiciones para que se formen comités que reflejen la realidad social, económica, en la comunidad y el municipio. Cuando el grupo hace suya la experiencia, se crean espacios constructivos de reflexión y desaparecen los reproches y la búsqueda de culpables cuando las cosas no salen bien. Al contrario, surgen estímulos para la superación conciente de errores y de los niveles de organización comunitaria. (Ibíd.)

3.4. Impacto de la participación ciudadana

A medida que la democracia se va extendiendo por todo el mundo, "cada vez es más obvio que el futuro político de un país, su fuerza económica, su vitalidad nacional y su misma identidad, se forjarán gracias al establecimiento de un gobierno más transparente en asociación con una sociedad civil vibrante. www.estadonacion.or.cr

En aldeas y ciudades de todo el mundo, los ciudadanos están llegando a la conclusión de que la democracia es

una necesidad, no un lujo. Están empezando a comprender que el buen gobierno no es una idea extraña y que los llamamientos al patriotismo no son un sustituto de la participación y la adquisición de poder político. Cada vez es más obvio que el futuro político de un país, su fuerza económica, su vitalidad nacional y su misma identidad se forjarán gracias al establecimiento de un gobierno más transparente en asociación con una sociedad civil vibrante. (Ibíd.)

Expresó Brian Atwood, "no cese de asombrarme por las radicales diferencias entre el mundo de hoy y el de la época en que comencé en el Instituto Democrático Nacional en los años ochenta. Entonces, había un gran número de países en los que la democracia parecía un sueño imposible. El número de generales y dictadores sobrepasaba con creces al de presidentes y primeros ministros elegidos por procedimientos democráticos. (Ibíd.)

Pero 10 años después, hemos sido testigos de una transformación asombrosa. El denodado esfuerzo y el compromiso de los ciudadanos de todos los continentes se han arraigado con fuerza. El adelanto realizado en estos 10 años supera a todo lo que podrían haber esperado incluso los más optimistas. En muchas regiones, como América Latina y Europa Oriental, la democracia es ahora la norma, no la excepción. Pero no nos podemos dormir en los laureles. Como dijo una vez el presidente Carter, "La experiencia de la democracia es como la experiencia de la vida misma, siempre cambiante, infinita en su variedad; a veces turbulenta, y tanto más valiosa por haber superado la prueba de la adversidad". (Ibíd.)

Creo que todos los que participamos en el establecimiento de la democracia podemos dar testimonio de casos de turbulencia eventual -- y a veces más que eventual. Pero en medio de la adversidad, siempre hallamos un firme vínculo entre la gente que trabaja en promover la democracia. Evidentemente, la función de la sociedad civil en defensa de la reforma y la modernización de los sistemas político y económico es fundamental. La prensa y los dirigentes políticos del mundo entero se refieren con frecuencia a la función de la sociedad civil. A veces, la función de las organizaciones comunitarias y no gubernamentales es objeto de elogio, otras, de crítica. Esto, probablemente, es una señal de que estos grupos están desarrollando una labor positiva. (Ibíd.)

La función que deben desempeñar las fuerzas ajenas al gobierno para fortalecer la democracia se debate no sólo en América Latina sino en todo el mundo, ya sea en una democracia establecida en Europa occidental o en una de nuevo cuño en Haití. No hay más que mirar a las democracias anhelantes del continente africano y, sobre todo, de Europa Oriental y los Nuevos Estados Independientes de la antigua Unión Soviética, donde cada día se renueva la lucha para forjar la identidad de la comunidad en relación con la democracia; lograr la apertura de sistemas básicos y definir la función del individuo frente al Estado. El año pasado, por ejemplo, USAID colaboró con Eritrea, Sudáfrica y Uganda en la redacción de nuevas constituciones. Estas constituciones se enriquecieron gracias a la gran difusión que se les dio y a la importante participación de las organizaciones cívicas en su redacción. El administrador de USAID Brian Atwood aborda cuestiones ambientales con dirigentes de organizaciones no gubernamentales en Egipto. (Ibíd.)

Lo que es evidente es que los gobiernos y los actores no gubernamentales deben lograr un equilibrio justo, fruto del respeto mutuo. Los gobiernos tienen que respetar los derechos de los ciudadanos a organizarse y los ciudadanos deben dar a las instituciones la facultad de gobernar con eficacia. Sólo aunando esfuerzos -- pese a las tensiones ocasionales -- se verá cumplida la voluntad del pueblo. La sociedad civil puede desempeñar una función decisiva en la defensa de causas públicas y el análisis de políticas, al movilizar a la población en apoyo de la reforma, y vigilar para garantizar la debida rendición de cuentas. (Ibíd.)

Los grupos formados por ciudadanos deseosos de mejorar su sociedad pueden defender causas, educar y movilizar la atención pública en torno a cuestiones de interés general y vigilar la conducta y el desempeño de los funcionarios públicos. Obviamente, éstas son actividades que no siempre serán del agrado de la prensa y las autoridades, pero eso hace que sean más importantes. En cualquier caso, los ciudadanos militantes deben recordar que de lo que se trata es de mejorar la labor del gobierno, no de denigrar las instituciones públicas. (Ibíd.)

Elementos esenciales de la democracia y la incidencia ciudadana

Una sociedad civil fuerte y activa promueve tres elementos esenciales de la democracia: la rendición de cuentas, la participación y la continuidad del impulso hacia la reforma política. El concepto de buen gobierno, por su misma naturaleza, exige la rendición de cuentas por parte de las instituciones políticas y burocráticas. Se necesita la presión firme y continua de la sociedad civil para triunfar en la lucha contra la corrupción en las instituciones públicas. Sin esta presión, es probable que la campaña

contra la corrupción quede reducida a poco más que una demagogia vana. (www.dominicana.ded.de)

Una sociedad civil bien organizada otorga poderes de decisión a los pobres y les da más voz en el proceso político. Las organizaciones de la sociedad civil educan a los ciudadanos respecto a sus derechos y responsabilidades. Motivan a los ciudadanos a luchar por los derechos que les dan acceso a una vida mejor. Ciertamente es que los mejores aliados de la reforma duradera del sistema político se encuentran con frecuencia fuera del gobierno. No obstante, es necesario que el gobierno y la sociedad civil trabajen juntos para lograr una reforma real. Nadie debe pensar que la sociedad civil puede sustituir a los partidos políticos o a un liderazgo político responsable. Al contrario. Esta no es una cuestión de sociedad civil en vez de partidos políticos, sino de sociedad civil como complemento necesario de los partidos políticos. (Ibíd.)

Tampoco sería acertado pensar que la sociedad civil es intrínsecamente antigubernamental. Conocemos numerosos ejemplos de asociaciones entre el gobierno y el sector privado de las que se han beneficiado al mismo tiempo la política pública y las organizaciones cívicas. En Nepal, por ejemplo, una campaña destinada a promover el alfabetismo entre las mujeres por medio de organizaciones no gubernamentales contribuyó a la emisión de un fallo del tribunal supremo para eliminar las leyes discriminatorias sobre herencias. En Namibia, un diálogo abierto entre las organizaciones no gubernamentales y la legislatura dio lugar a un fortalecimiento de la función de las organizaciones no gubernamentales como defensoras de causas públicas y a una mayor transparencia en la adopción de decisiones por la legislatura. (Ibíd.)

La búsqueda de soluciones a nivel local

Brian Atwood dijo: “pecaría de negligencia si limitara este examen de la sociedad civil a los grupos e instituciones que actúan en el plano nacional. La democracia tiene que permitir a la mayoría dejar oír su voz. Esta mayoría, radicada en las barriadas pobres de las grandes ciudades y dispersa por todo el mundo, tiene ideas diferentes de las de los profesionales y académicos de la clase media”. (Ibíd.)

Los problemas cotidianos que supone para ellos la simple supervivencia es lo que les interesa. Las palabras "sociedad civil" no significan nada. Preguntar a un hombre o a una mujer que tiene hambre qué piensa de la sociedad civil es negarse a reconocer el hecho de que lo que les interesa son sus necesidades más perentorias. Los principios de la teoría democrática se deben traducir en lenguaje de uso corriente y debemos poder mostrar una correspondencia clara y definida entre la democracia y la mejora del nivel de vida de la población. (Ibíd.)

A la mayoría de los /as ciudadanos /as, de cada país les preocupan problemas locales. Quieren participar, pero participar en la búsqueda de soluciones a los problemas inmediatos que afectan a sus comunidades -- la necesidad de disponer de buenas escuelas y dispensarios, la necesidad de contar con mejores calles y medios de transporte, proyectos que lleven el agua y la electricidad a su hogar, programas que les faciliten el transporte de sus mercancías al mercado. La gente quiere participar en la gestión de las cuestiones que les interesan. Esto sólo se puede lograr si participan en las decisiones en el plano local. (Ibíd.)

El problema que plantean las nuevas democracias es la descentralización del poder político. No mediante la sustitución de un "hombre fuerte" por centenares de "hombres fuertes" locales, sino mediante la participación ciudadana en todos y cada uno de los municipios del país. Muchas organizaciones de la sociedad civil de todo el mundo se han concentrado en la prestación de apoyo financiero a actividades que fomentan esta lucha a favor de la participación ciudadana en los planos regional y local. Yo creo que la siembra de estas semillas de la democracia no tardará en dar fruto. (Ibíd.)

Dos grandes ideas están configurando el mundo posterior a la Guerra Fría: democracia y mercados abiertos. En foros internacionales y regionales vemos temarios dominados por cuestiones de buen gobierno y mejora de las relaciones entre vecinos que solían estar en discordia. (Ibíd.)

¿Pueden los Municipios afrontar las crecientes demandas que recaen sobre ellos con las antiguas herramientas con las que viene operando la gestión de gobierno? ¿Cómo se replantea el lugar que le queda casi por descarte frente a los procesos nacionales? (Delgado, 1997: P 9)

No obstante, hay que destacar el importante impacto de la globalización que estimula competitividades de las ciudades a la vez que genera concentración y reestructuración del anterior tejido productivo y orienta la participación hacia lo micro y cercano (como explicamos más arriba). Lo cierto es que fronteras económicas y comunicacionales abiertas acentúan el polo "local" a la vez que el "regional" o supranacional en detrimento del "nacional", y ello es consecuencia de una modificación drástica de la sociedad del industrialismo sustitutivo, del Estado de Bienestar y de la modernidad. (Ibíd.)

Una tradición que se inicia en los '80 comenzando a rescatar lo local, al ser necesario descentralizar, y así se visualiza que los actores que quedarán encargados de mayores responsabilidades frente a la ciudadanía serán los municipios, para la consolidación del régimen democrático. El obstáculo que se presenta aquí es la estructura organizacional y las capacidades de gestión de los municipios: éstos no están preparados para afrontar el reto, ni económica ni administrativamente. Por lo tanto, lo que nace como fuerte tendencia y se afirma progresivamente en los '90 es el énfasis en la desburocratización y en los requerimientos de eficacia y eficiencia, las orientaciones al desarrollo local y al planeamiento estratégico así como una mayor ingerencia municipal en la política tradicional, administrativa y de relación pasiva que el antiguo paradigma de Estado le había conferido. La combinación de reforma del Estado y globalización acentúa una dinámica novedosa en gobiernos locales con mayores competencias y con similares recursos, pero, a la vez, con una mayor evaluación por parte de la sociedad. A ello se agrega la constatación de una nueva articulación público-privado, la acentuación de lógicas territoriales, horizontales, por sobre las verticales y sectoriales predominantes en el modelo anterior. Lo municipal, que aparecía en la política como algo marginal, como un peldaño para alcanzar un destino superior, comienza a revitalizarse y a adquirir protagonismo. (Ibíd.)

Es, evidentemente, el momento para desarrollar nuevas estrategias en lo local, frente a este lugar en que el Estado Nacional coloca indefectiblemente a los municipios. Así el gobierno local aparecería como el refugio de la política frente al economicismo en que se sumerge el gobierno nacional (despreocupado de lo social y fuertemente concentrado en la subsistencia del modelo

económico instaurado una década atrás. El Municipio podría inclusive, frente a las nuevas organizaciones sociales, ser el pivote para la reorientación del rol del Estado y su nexos con la sociedad civil. (**Bravo, 2004: P 140**)

Analizando más a fondo, frente a la descentralización, los municipios deben dar respuesta no sólo a los servicios urbanos, tal cuál era su principal ocupación, sino también a la salud, la educación, y la asistencia a grupos de riesgo como desocupados estructurales o drogodependientes. Tal parece, que las decisiones económicas del gobierno central, el ajuste, deja sus consecuencias sociales y ellas son las que golpean a la puerta del Municipio. Sin tener las capacidades de gestión y técnicas, se debe hacer frente a la demanda: el modelo autárquico, administrativo-clientelar, asentado sobre la base del alumbrado-barrido-limpieza, queda claramente chico. (**Ibíd.**)

La búsqueda de la eficiencia y la eficacia comienza a hacerse a través de la capacitación y la profesionalización de diversas funciones, buscando sentar a nuevos actores en la mesa de discusión: PYMES o pequeños inversores, universidades e institutos de investigación, organizaciones no gubernamentales, organismos internacionales dispuestos a la financiación de proyectos innovadores. Se implementan estrategias de gestión de los recursos humanos, favoreciéndose estructuras no piramidales, más horizontalizadas y el trabajo de equipo. (**Ibíd. P.141**)

La participación ciudadana se plantea como un elemento esencial de la gobernabilidad y el buen gobierno, como una forma renovadora, paralela a la forma tradicional de democracia electiva-representativa, que permite a grupos organizados o ciudadanía en general, tener acceso y

opinar, a fin de influir en las decisiones sobre los asuntos públicos. **(Ibíd.)**

El hecho que las comunidades se apropien de sus propios problemas ha incidido en que los casos de diversas enfermedades presenten menor incidencia en el municipio de Waslala **(Marín, 2003: P 17)**

La incidencia, para fines de la práctica comunicacional de las radios comunitarias, debe entenderse como el proceso de movilización política de la sociedad civil, cuyo objetivo es influir o persuadir a un actor con poder de decisión. Para lograrlo, en muchos casos, se parte de un factor estratégico. La construcción de la ciudadanía se fundamenta en la capacidad de las mujeres y de los hombres, adultos, jóvenes y niños(as) que la integran, de establecer relaciones humanas basadas en la equidad y la igualdad. **(AMARC, 1998: P 84)**

Relaciones humanas fundadas en el respeto, reconocimiento y ejercicio de los derechos que, como personas, tienen todos (as) los (as) habitantes del planeta, sea cual sea su raza, su etnia, su religión, su credo político, su género, su organización, su edad. **(Ibíd. P 19)**

La organización de la sociedad en las mas variadas formas y de acuerdo a sus afinidades, intereses y búsquedas, es lo que garantiza la participación y el disfrute equitativo, decisivos, plenos, diversos, ricos, de la mujer y del hombre de todas las esferas de actividad social, política, económica, cultural, domestica, religiosa, espiritual, de género, de minorías etc, del país **(Murillo, 2001: P 43)**

La contribución especial es otra de las muchas formas de participar y se establecen en el plan de Arbitrios o los beneficiados directamente por una obra o por la ampliación o mejora de un servicio municipal.

(Lizano, 2001: P 31)

De 1992 a 1996, AOS ejecutó una iniciativa de desarrollo local en el municipio de Waslala en coordinación con el centro de defensa del campesino (CEDEDECAM), un ONG ubicado en Matagalpa. La tarea cardinal consistió en organizar en pequeños agricultores en comités locales, para tener acceso a la asistencia técnica y al crédito. El crédito procedía de un fondo revolving, se prestaba de forma individual y era altamente subsidiado.

(Fernández, 2000).

En 1995 y también con el apoyo solidario de AOS, un grupo representativo de mujeres pobres del municipio crearon la asociación de Madres y familiares Víctimas de Guerra, con los objetivos fundamentales de apoyar, el periodo post bélico, el proceso de reconciliación en el municipio de Waslala y favorecer la participación de la mujer pobre, en particular, madres solteras y viudas, en su desarrollo económico y social.

A pesar que muchas de ellas eran prestatarias del fondo revolving, fueron los hombres quienes continuaron tomando las decisiones administrativas y financieras claves del fondo de micro crédito. A finales de 1996, la cartera en riesgo excedía el 60% y todos los indicadores operativos y financieros presagiaban un colapso inmediato del fondo. Al visitar a los prestatarios, el equipo halló serias deficiencias administrativas y mal manejo de los recursos financieros. Un reducido número de prestatarios con cierto liderazgo en sus localidades obtuvieron sus préstamos más grandes y no lo pagaron.

Otros no existían, habían muerto, o cambiado de localidad.

El equipo evaluador informo a los prestatarios (as) del fondo revolvente que AOS continuara suministrando asistencia técnica y financiera solo si corregían las irregularidades detectadas. La mayoría de prestatarios no asistieron a esa asamblea general. En cambio, las mujeres asistentes y afiliadas a la Asociación de Madres y Familiares Víctimas de Guerra decidieron tomar y asumir el control del manejo del fondo revolvente (Barquero, 2002).

1. Historia: Cus Baccy

2. Cus Baccy: En Pasa

3. Cus Baccy: En Pasa

4. Cus Baccy: En Pasa

4.2 El estudio

Esta investigación es descriptiva de carácter cualitativo para conocer la incidencia de la violencia en la gestión y ejecución de proyectos de desarrollo en el municipio de Wacala.

4.3 La Población

La población en estudio fueron los líderes del área urbana del Municipio de Wacala, que equivale a una población de 277 personas más 16 comunidades Municipales.

IV. METODOLOGÍA

4.1. Ubicación.

La presente investigación se realizó en los Barrios 19 de Julio, Claudia Chamorro y Carlos Xavier Barahona del municipio de Waslala ubicado en la Región Autónoma Atlántico Norte, con una extensión territorial de 1,291 kilómetros cuadrados y una población de 53,000 habitantes según datos proporcionados por la Alcaldía Municipal 2006.

Sus límites territoriales son los siguientes:

1. Norte: Cuá Bocay
2. Sur: Río Blanco
3. Este: Siuna
4. Oeste: Rancho Grande

4.2. El estudio

Esta investigación es descriptiva de carácter cualitativa, trata de conocer la incidencia ciudadana en la gestión y ejecución de proyectos de desarrollo en el municipio de Waslala.

4.3 La Población

La población en estudio fueron tres barrios del área urbana del Municipio de Waslala, que equivalen a una población de 2,727 personas, más 10 concejales Municipales.

Nombre de los Barrios.	Total	Hombres	Niños	Mujeres	Niñas
B° 19 de Julio	1327	401	252	426	248
B° Claudia Chamorro	939	257	217	292	173
B° Carlos Xavier Barahona	461	136	72	181	72
Concejales	10	8		2	
Gran total	2,737				

4.4. Los Lugares Seleccionados

Los lugares seleccionados para esta investigación fueron los barrios:

1. Claudia Chamorro
2. Carlos Xavier Barahona
3. 19 de Julio

4.5. El Grupo Seleccionado

Mujeres y hombres de los barrios antes mencionados del sector urbano del municipio de Waslala, concejales de la municipalidad y líderes de los barrios.

4.6. La Unidad de Análisis

Pobladores de los barrios Claudia Chamorro, Carlos Xavier Barahona y el 19 de Julio. El consejo municipal y líderes de los mismos barrios.

4.7. La observación

Durante todo el proceso del estudio empleamos la observación como una de las técnicas comunes de la vida diaria, que nos facilitó el conocimiento de las

prácticas de la participación ciudadana y como se desenvuelven las personas involucradas en los proyectos de desarrollo municipal.

4.8. Descriptores

1. Formas de participación de la ciudadanía
2. Elementos motivadores
3. Impacto social que ha tenido la participación ciudadana en la ejecución de proyectos de desarrollo.

4.9. Criterios de Selección, de inclusión y exclusión

Por la accesibilidad geográfica, proximidad al área central del municipio principalmente la posibilidad de que estos tengan un mayor nivel de información.

Los integrantes del Consejo Municipal fueron seleccionados, por considerar que ellos /as manejan información sobre el tema que se investigó.

4.10. Fuente de obtención de la información

1. Habitantes de los barrios seleccionados
2. Miembros del consejo municipal
3. Líderes de los barrios

4.11. Técnicas e instrumentos utilizados para la recolección de la información

Las principales técnicas de recolección de la información fueron: la entrevista a profundidad a miembros del consejo Municipal, grupo focal y la observación directa. También fue importante la revisión documental para comprender mejor el objeto de estudio.

4.12. Trabajo de Campo

El trabajo de campo consistió en la recolección de la información, donde se aplicaron las técnicas previamente diseñadas.

4.13. Procesamiento de la información

Después de recolectada la información, se procedió a su procesamiento a través del método manual, conocido como el método de los palotes para luego realizar el análisis correspondiente.

4.14. Análisis de la información

El análisis de la información se realizó tomando en cuenta la profundidad del estudio por cada descriptor y discutiendo los resultados con la información teórica que sustenta la investigación.

4.15. Matriz de Descriptores

Objetivos	Descriptor	Preguntas	Técnicas	Fuente
Identificar las formas de participación de la ciudadanía en la formulación y ejecución de proyectos de	Formas de participación de la ciudadanía	¿Conocen ustedes las formas de participación ciudadana? ¿Ha participado en la formulación de proyectos de desarrollo? ¿Ha participado en la ejecución de proyectos de desarrollo? ¿De que manera	Grupo focal Grupo focal	Habitantes de los barrios Habitantes de los barrios

desarrollo municipal		ha participado usted en los proyectos?	Entrevista	Concejal
Describir los elementos motivadores de la incidencia ciudadana en proyectos de Desarrollo	Elementos motivadores de la incidencia ciudadana	<p>¿De que manera ha incidido la ciudadanía en los proyectos de desarrollo?</p> <p>¿Que estrategias o mecanismos ha utilizado el consejo municipal para lograr la participación de la ciudadanía en los proyectos?</p> <p>¿Por qué la incidencia ciudadana en los proyectos de desarrollo es necesaria?</p>	<p>Grupo focal</p> <p>Entrevista</p> <p>Entrevista</p>	<p>Habitantes de los barrios</p> <p>Concejal</p> <p>Concejal</p>

Valorar el impacto que ha tenido la participación de la ciudadanía en los proyectos de Desarrollo	Impacto que ha tenido o la participación de la ciudadanía.	¿Han participado en algún proyecto de desarrollo?	Grupo focal	Habitantes de los barrios
		¿En que les han beneficiado los proyectos?	Grupo focal	Habitantes de los barrios
		¿Cuál es la importancia que tiene para el consejo municipal la incidencia ciudadana en los proyectos de Desarrollo?	Entrevista	Concejal

V. RESULTADOS

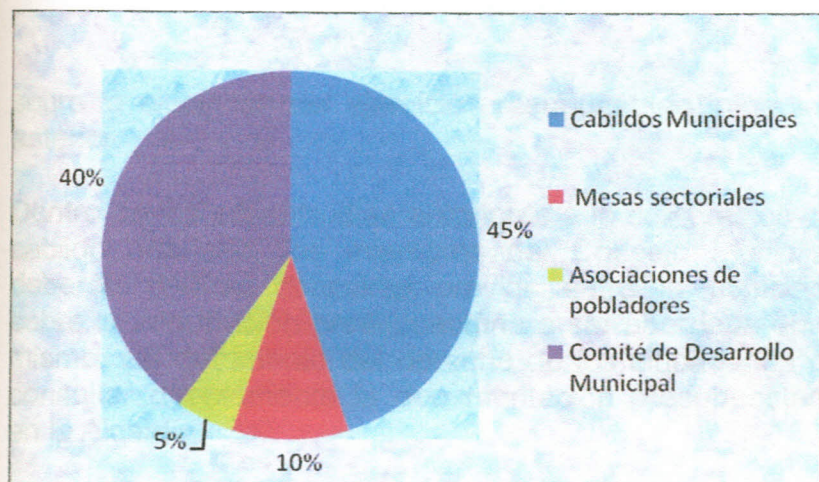
5.1 Formas de participación ciudadana:

Los resultados de la presente investigación es el producto de toda una jornada de trabajo donde participaron hombres y mujeres pertenecientes a los barrios en estudio, logrando consolidar la información que a continuación se presenta.

Cabe destacar que la panorámica en relación al conocimiento que tienen los y las pobladores de los barrios en estudio, sobre las formas de participación ciudadana, es poco. En el caso de los pobladores del barrio Claudia Chamorro, son los que más conocen las formas de participación ciudadana, lo cual tiene su explicación en que se han desarrollado capacitaciones en gerencia y liderazgo. En segundo lugar el Barrio Xavier Barahona, que se ubica en la calle central, en el que pudimos constatar que los y las participantes fueron personas con nivel académico, lo que se les facilitó tener la respuesta de lo que se les preguntó y por último, el 19 de Julio, encontrándose un nivel muy bajo en relación al conocimiento de las formas de participación, los que manifestaron que tienen poca comunicación con la Alcaldía y no han recibido ningún tipo de capacitación.

En relación a las formas de Participación ciudadana, los resultados reflejan las siguientes:

1. Cabildos Municipales
2. Mesas sectoriales
3. Asociaciones de pobladores
4. Comité de Desarrollo Municipal



Los cabildos municipales como una expresión importante de participación ciudadana, los cuales según la ley 475, es deber del gobierno municipal promover y estimular la participación de los pobladores en la gestión local, para lo cual se hacen los cabildos municipales de conformidad a lo establecido en la ley de municipios y la ley de participación ciudadana.

Existen dos clases de cabildos: Ordinarios y Extraordinarios.

Los cabildos ordinarios, son los que ordinariamente se reúnen, dos veces al año para tratar el Proyecto de Presupuesto Municipal y su ejecución, así como para conocer el Plan de Desarrollo Municipal.

Este tipo de cabildos ordinarios son de carácter obligatorio y son convocados, con sesenta días de anticipación a su realización por el Alcalde, por acuerdo del Concejo Municipal o a iniciativa de los pobladores en la forma que lo establezca el Reglamento de la Ley 475. El primero de ellos se celebrará antes de que el Concejo Municipal apruebe definitivamente el Presupuesto, y el segundo, en los meses de Enero o Febrero de cada año, para informar

sobre la ejecución del ejercicio presupuestario inmediato anterior.

Dentro de los sesenta días anteriores a la celebración del cabildo ordinario, los miembros del Concejo Municipal deberán realizar consultas previas entre la población sobre la información presupuestaria a ser abordada en el mismo, sin detrimento del derecho de los ciudadanos de consultar directamente la documentación presupuestaria en la Alcaldía.

El otro tipo de cabildo se refiere al extraordinario, los que se convoca a la ciudadanía, al menos con quince días de anticipación a su realización, por acuerdo del Concejo Municipal o a iniciativa de los ciudadanos en la forma que lo establezca el reglamento de la ley de participación ciudadana. Se reunirán cuantas veces sean convocados para considerar, los asuntos que los ciudadanos hayan solicitado ser tratados públicamente y los problemas y necesidades de la comunidad, con el fin de adecuar la gestión municipal y la participación de la población en la solución de los mismos.

Otras de las formas de Participación ciudadana que se está realizando en el municipio son las mesas sectoriales estas mesas sectoriales están conformadas por parte del gobierno municipal y las comunidades y además están constituidas en la ley de participación ciudadana en el arto 65 que establece que de conformidad a lo establecido en la ley de municipios, en cada circunscripción territorial, podrán integrarse y funcionar organizaciones sectoriales, culturales, gremiales, deportivas, profesionales y de otra naturaleza. La existencia de estas organizaciones permite la expresión de los intereses más específicos de los diferentes sectores de la sociedad al que pertenezcan,

pudiendo colaborar en la formulación y ejecución de las políticas públicas locales.

Además a nivel comunitario según la ley de participación ciudadana se establece la creación de las asociaciones de pobladores en el Capítulo I Arto 56, el cual desarrolla las asociaciones de pobladores creadas de conformidad a lo establecido en el arto 37 de ley de municipios, para garantizar el derecho de la sociedad local a organizarse y participar de modo permanente en las instancias locales de formulación de políticas públicas; de igual forma posibilita la autogestión de proyectos y programas de desarrollo a la población organizada.

Las asociaciones de pobladores son organizaciones comunitarias, cuyo objetivo es facilitar a los habitantes del municipio la participación en la gestión local, con el fin de promover el desarrollo sostenible de la unidad básica del territorio nacional, el municipio; su naturaleza es la solidaridad, sin fines de lucro, y no podrá representar intereses de partidos político o grupos religiosos, ni sus directivos actuar en el ejercicio de sus cargos como representantes de los intereses de éstos. Serán sujetos de derechos y obligaciones en su relación con el gobierno municipal. En el municipio esta forma de participación de las asociaciones, no son una expresión de participación por parte de los pobladores, por desconocer

los derechos que la ley les confiere. Lo que se contrapone con lo que se establece para tal fin, en donde se garantiza el derecho de la sociedad local a organizarse y participar de modo permanente en las instancias locales de formulación de políticas públicas; de igual forma posibilita la autogestión de proyectos y programas de desarrollo a la población organizada y debidamente articulada con los planes de las instituciones del Estado.

EL CDM (Comité de Desarrollo Municipal), es otra de las formas de participación ciudadana conocida por la ciudadanía del los barrios que fueron objeto de estudio, por que tiene un amplio antecedente en el que se describen los diferentes intentos que se han realizado con la idea de hacerlo funcionar, tal como está escrito en varias leyes de Nicaragua. De conformidad a lo establecido en el artículo 28, numeral 7) de la Ley de Municipios, en cada municipio se deberá integrar un Comité de Desarrollo Municipal, para cooperar en la gestión local para los fines y efectos de la elaboración de la estrategia, del plan de desarrollo y del plan de inversión de cada gobierno municipal, las autoridades del gobierno local están obligados dentro de treinta días hábiles a partir de la fecha de la presentación de la solicitud, a consultar al respectivo Comité de Desarrollo Municipal, de conformidad a lo establecido en la Ley de Municipios y la Ley de Régimen Presupuestario Municipal.

El Comité de Desarrollo Municipal podrá ser convocado por el Concejo Municipal, a través del alcalde o del secretario del Concejo Municipal, sin detrimento de sus relaciones con otras organizaciones de la sociedad civil, en un plazo no mayor de ciento ochenta días contados a partir del siguiente día hábil de la toma de posesión y juramentación de éstas, con el propósito de elaborar o reformular el plan o estrategia para el desarrollo y el plan de inversión municipal, si no los hubiere o para revisar los ya existentes en territorio.

El 45% de las personas que formaron parte de la investigación identificaron los cabildos municipales como forma de participación ciudadana, el 40% al CDM (Comité de Desarrollo Municipal), 10% las mesas sectoriales y 5% las asociaciones de pobladores.

5.2 Elementos motivadores de la incidencia ciudadana en proyectos de desarrollo.

Los resultados reflejan que en el municipio hace falta mucho para motivar a la población a tener una participación activa encontrando que los elementos motivadores son escasos. Según las personas entrevistadas, no existen muchos elementos motivadores, y opinaron que la necesidad es la única que los ha motivado para realizar algunas gestiones que lamentablemente no han logrado respuestas positivas (Ver fotos anexo, Calle Bo. 19 de Julio y Puesto de agua)

Los grupos focales y las entrevistas realizadas no reflejan muchos resultados sobre los elementos motivadores, pero a través de la observación y la consulta bibliográfica identificamos los siguientes elementos motivadores:

- El conocimiento pleno de la ley 475
- Actividades culturales
- Reconocimientos públicos
- Transparencia en el manejo de los fondos
- Comunicación de funcionarios con el pueblo

El conocimiento pleno de la ley 475 (Ley de Participación Ciudadana) es un elemento motivador, en ella se plantean muchas formas de participación, donde las comunidades son protagonistas y beneficiaria directa de sus propios proyectos de desarrollo.

Hay mucho desconocimiento de la ley de participación ciudadana, en unos lugares más que otros, debido a que un proyecto denominado MSH (Gerencia y Liderazgo) realizó capacitaciones sobre gerencia y liderazgo en unas comunidades del municipio de Waslala en las que fue incluido Barrio Claudia Chamorro, lo que permitió que las

personas entrevistadas en este barrio respondieran con mas facilidad las preguntas sobre las formas de participación ciudadana.

Las actividades culturales son elementos motivadores, se pudo observar que las personas asisten a las actividades recreativas, donde la juventud actúa de manera dinámica. Una muestra clara, fue el último cabildo del año 2006, el cual fue motivado por una fiesta con el conjunto musical Dimensión Costeña. Otro ejemplo es la fiesta infantil que se realizó el 24 de diciembre donde un comité de la sociedad civil entrega juguetes y organiza muchas actividades culturales con los niños. **Ver anexos. Fotografía 1 y 2**

El reconocimiento público es otro gran elemento motivador, las personas suele sentirse satisfecha cuando su nombre es mencionado en un programa de radio o cuando se le entrega un pergamino por su destacada labor en pro-del desarrollo de la comunidad.

Se puede pensar que es un gasto, lo que se invierte en los elementos motivadores, si no se tiene la visión clara sobre que lugar ocupa jerárquicamente la ciudadanía. Si ésta es considerada como la principal figura del poder en los elementos motivadores o fortalecimiento del capital social. No necesariamente se deben buscar elementos motivadores que tengan alto valor monetario, lo más importante es el valor moral. Un viaje a un centro turístico puede ser un estímulo caro y con poco resultado para un campesino que le es más importante recibir como premio 10 láminas de Zinc o una herramienta agrícola.

Una sociedad civil fuerte y activa promueve tres elementos esenciales de la democracia: la rendición de cuentas, la participación y la continuidad del impulso hacia la reforma política. El concepto de buen gobierno, por su

misma naturaleza, exige la rendición de cuentas por parte de las instituciones políticas y burocráticas. Se necesita la presión firme y continua de la sociedad civil para triunfar en la lucha contra la corrupción en las instituciones públicas. Sin ésta presión, es probable que la campaña contra la corrupción quede reducida a poco más que una demagogia vana. (www.dominicana.ded.de)

relacionando este comentario con la realidad de nuestra localidad se puede considerar que un buen gobierno municipal desde el punto de vista de la transparencia en el manejo de lo fondos, el mismo se convierte en elemento motivador para la participación activa de la ciudadanía.

La comunicación de los funcionarios públicos con la población, es fundamental, para motivar el proceso de desarrollo local con participación de la ciudadanía

5.3 Impacto de la incidencia ciudadana

En lo que respecta a la participación de la ciudadanía en obras de progreso el transportista Ronaldo Murillo expresó: "Con la participación de la gente se hacen mas obras con la misma cantidad de dinero y se avanza más en la ejecución de los proyectos". En la carretera a Kubali, se construyó un puente en el que participamos los habitantes del lugar y quedó demostrado que se avanzó y se ahorró material y dinero.

En los barrios seleccionados para el estudio no se han ejecutado proyectos de gran envergadura, conociendo el informe del Alcalde sobre la ejecución del presupuesto municipal del año 2006, se conoce que si hay impactos positivos en aquellos lugares donde se repararon carreteras intermunicipales. Ejemplo: comunidad Ocote tuma y Dipina, la población está muy contenta porque

tienen mejores posibilidades para sacar su producción al mercado. Los barrios en estudios se mostraron impactados de forma negativa, se quejan del mal servicio de agua potable, a pesar de que se realizaron inversiones con apoyo del gobierno de Japón en la construcción de un acueducto que según los objetivos del proyecto, se terminaría el problema del desabastecimiento de agua, el resultado final es que el problema aún persiste. **(Ver foto anexo)** Esto se contrapone con lo abordado por Brian Atwood (1987) quien dijo: “pecaría de negligencia si limitara este examen de la sociedad civil a los grupos e instituciones que actúan en el plano nacional. La democracia tiene que permitir a la mayoría dejar oír su voz. Esta mayoría, radicada en las barriadas pobres de las grandes ciudades y dispersa por todo el mundo, tiene ideas diferentes de las de los profesionales y académicos de la clase media”.

Valorando el impacto de la incidencia ciudadana en la gestión municipal se encuentran aspectos negativos y positivos como los siguientes:

- Mas obras con menos dinero
- Mujeres manejando mejor el crédito
- Impacto solo en funcionarios
- Poca información a la población
- Solo hay impacto en beneficiarios directos
- Comunitarios no formulan proyectos

El impacto positivo, solo se ha dado en funcionarios, además existe un bajo nivel de información que tiene la población, sin embargo los concejales que fueron entrevistados / as mostraron mas conocimientos sobre los proyectos que realizan como concejo municipal, lo que indica que el impacto se queda en un grupo reducido y no en toda la población.

Al preguntar ¿Han participado en la formulación de proyectos de desarrollo?, estos respondieron de manera negativa, todos piensan que formular proyectos es un asunto de ingenieros y licenciados. Este fenómeno es preocupante, por esta razón fracasan algunos proyectos, se permite que estos se formulen desde el escritorio sin que los y las beneficiarios/as tomen parte en la formulación, desconociendo que son ellos quienes tienen que decir como, cuando y que es lo que realmente quieren hacer en función de resolver los problemas mas sentidos en su barrio o comunidad. Lo cual contradice lo expresado por Galiano (2005) P. 12 refiriendo que en la participación ciudadana se deben involucrar a todos/a los y las actores/as sociales en la toma de decisiones y gestión y diseño de las políticas publicadas.

La participación ciudadana puede ejercerse desde la comunidad con los comités comunales y de la cabecera municipal a través del comité de desarrollo, para ello lo primero es crear condiciones para que se formen comités que reflejen la realidad social, económica, en la comunidad y el municipio.

Según la opinión de las personas entrevistadas, la población de los barrios no formula ni ejecuta proyectos, si esta misma pregunta la hacemos en otro barrio o comarca es posible que la respuesta sea la misma, sería igual si preguntamos al gerente de una empresa quienes son las personas mas importantes, seguro que nos dirían que el dueño de la empresa y su personal administrativo y no así los 200 o más trabajadores, que son las personas que hacen posible el funcionamiento de la misma. Esta situación se contradice con lo abordado por Bravo 2004.p:10 frente a la descentralización, los municipios deben dar respuesta no sólo a los servicios urbanos, tal cuál era su principal ocupación, sino también a la salud, la

educación, y la asistencia a grupos de riesgo como desocupados estructurales o drogodependientes. Tal parece, que las decisiones económicas del gobierno central, el ajuste, deja sus consecuencias sociales y ellas son las que golpean a la puerta del Municipio. Sin tener las capacidades de gestión y técnicas, se debe hacer frente a la demanda: el modelo autárquico, administrativo-clientelar, asentado sobre la base del alumbrado-barrido-limpieza, queda claramente chico.

En el Barrio 19 de julio no mencionaron ningún mecanismo de participación, en los B. Xavier Barahona hablaron de las consultas que se hace para la elaboración del presupuesto municipal y B. Claudia Chamorro identificó como mecanismo de participación las mesas sectoriales que se hacen para la discusión del presupuesto municipal.

La participación de las mujeres es notable, según manifestaron las entrevistadas, en el municipio existen unas 8 organizaciones de mujeres:

- Promoción de la mujer
- Cooperativa de crédito Mano a Mano Caja Rural
- Comisaría de la Mujer
- Mujeres de la Resistencia
- Madres de Víctimas de Guerra
- Mujeres de ACAWAS
- Mujeres con capacidades diferentes
- Casa Materna.

Las organizaciones mencionadas son de expresión municipal, por lo que están integradas las mujeres de los barrios que fueron objeto de estudio y de todas las comunidades del municipio.

Lo impactante que podemos valorar como altamente positivo es que las mujeres recuperaron la cartera, colocaron mas créditos y hoy funcionan con mucho éxito con la Caja Rural Mano a Mano.

VI. CONCLUSIONES

Los resultados de la presente investigación dieron paso para concluir lo siguiente:

Como formas de participación de la ciudadanía se identificaron los cabildos municipales, las mesas sectoriales, las asociaciones de pobladores y el comité de Desarrollo Municipal.

Los elementos motivadores son escasos, se refleja que los únicos elementos motivadores son: el interés de las personas y la necesidad por resolver los problemas y realizar algunas gestiones.

Las actividades culturales son elementos motivadores, por esto se puede observar que la gente asiste a las actividades alegres, donde la juventud actúa de manera dinámica. Una muestra clara de esto fue el último cabildo del año 2006, fue motivado por una fiesta con el conjunto musical Dimensión Costeña.

La participación ciudadana no ha sido prioridad de los gobiernos municipales, se ha visto como una competencia y no se da apertura para una verdadera participación activa de la población en los asuntos municipales.

Los cabildos municipales no se motivan, la convocatoria se realiza con el fin de cumplir un requisito de ley, pero en el fondo a interesado más que la gente no haga presencia.

La participación de la ciudadanía se ubica únicamente a nivel de consulta.

No existe una instancia que aglutine todas las expresiones de participación que según los resultados de la investigación, suelen existir en el municipio de Waslala.

1. El Consejo Municipal debe impulsar por medio del Comité de Desarrollo Municipal la participación entre otras cosas, entre los habitantes de las comunidades en la ejecución de desarrollo del municipio.

2. Los miembros del Consejo Municipal deben coordinar con la comunidad la participación en las actividades municipales.

3. La Secretaría del organismo debe informar a la Asamblea Municipal y al gobierno municipal que haga referencia a la participación ciudadana, para que sea más expedita en relación a las formas de compartir el poder.

4. El Comité de Desarrollo Municipal debería reunir una sesión antes de la reunión ordinaria del Consejo Municipal para poder preparar propuestas concretas relacionadas a las demandas de la población.

5. El Consejo Municipal y el Comité de Desarrollo que trabajan un plan de desarrollo municipal en el que ninguna organización comunal o comunidad fuera del sistema, todas las micro regiones organizadas.

(Ver censo anexo)

VII. RECOMENDACIONES

1. El consejo municipal debe impulsar por medio del comité de Desarrollo un plan de capacitación sobre temas relacionados a la participación ciudadana en los proyectos de desarrollo del municipio.
2. Los miembros del consejo municipal deben de coordinar con la sociedad civil, la convocatoria para los cabildos municipales.
3. La Sociedad civil organizada debe solicitar a la Asamblea Nacional, a través del gobierno municipal que haga reformas a la ley de participación ciudadana, para que sea mas especifica en relación a las formas de compartir el poder.
4. El Comité de Desarrollo Municipal debería reunirse una semana antes de la reunión ordinaria del Consejo Municipal para que se preparen propuestas concretas relacionadas a las demandas de la población.
5. El Consejo Municipal y el Comité de Desarrollo que trabajen un plan de organización municipal en el que ninguna organización, comunidad o barrio quede fuera del sistema, todas las micro regiones organizadas
(Ver censo anexo)

VIII. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICA

1. Asociación Mundial de radios comunitarias. (2001). Una experiencia centroamericana. Guatemala.
2. Bravo, Alejandro (2004), Manual del Alcalde. Asociación de Municipios de Nicaragua (AMUNIC), Managua, Nicaragua.
3. Chinchilla 2002: P.12.
4. Constitución Política de Nicaragua y sus Reformas (2004), Managua, Nicaragua, América Central.
5. Delgado 1997: P.9
6. Fondo de Inversión Social (FISE) cartilla 4 1999 P.7
7. Fondo de Inversión Social de Emergencia (FISE), (1999) Cartilla No. 4) Operación y mantenimiento de los proyectos de inversión social. Managua, Nicaragua.
8. Fundación para el Desarrollo Urbano -FUDEU Agosto de 1997. San José, Costa Rica.
9. Gaceta Diario Oficial. No. 241. (2003)Ley No. 475. de participación ciudadana. Managua, Nicaragua.
10. Galiano, Jesús, (2005). Hacia una cultura de pago y ahorro. Matagalpa, Nicaragua.

11. J. Brian Atwood. (1887) El Fortalecimiento de la Democracia Mediante la Sociedad Civil
12. Ley de Municipios N° 40 (1988). Managua. Nicaragua.
13. Leyes y decretos municipales 2005, Pág. 175.
14. Marín, Carlos (2005). MINSA se apoya en red de agentes comunitarios. Informe 1 (proyecto zona norte). Waslala, Nicaragua.
15. Mayorga Lizano, Jorge (2001). Manual sobre impuestos. 1ª edición. Editorial CIRA. Managua, Nicaragua.
16. Murillo, Rosario, (2001). El país que soñamos. Managua, Nicaragua.
17. Núñez Soto, Orlando. (2004). La sociedad civil. 1ª Edición. Managua, Nicaragua.
18. Revista Fundación de Jóvenes Universitarios. (2005). Guatemala.
19. www.dominicana.ded.de
20. www.estadonacion.or.cr

UNIVERSIDAD DE LAS REGIONES AUTÓNOMAS
DE LA COSTA CARIBE HONDAGÜENSE
URACAN RECINTO LAS MINAS
EXTENSIÓN WASLALA

Anexo No. 1

GRUPO FOCAL PARA APLICAR A HABITANTES DE LOS
BARRIOS EN ESTUDIO

1. ¿Conocen ustedes a
ciudadanos?

ANEXOS

2. ¿Conocen ustedes a
ciudadanos?

3. ¿De qué forma llegó a
conocerla?

**UNIVERSIDAD DE LAS REGIONES AUTONOMAS
DE LA COSTA CARIBE NICARAGÜENSE
URACCAN RECINTO LAS MINAS
EXTENSIÓN WASLALA**

Anexo No. 1

**GRUPO FOCAL PARA APLICAR A HABITANTES DE LOS
BARRIOS EN ESTUDIO**

1. ¿Conocen ustedes las formas de participación
ciudadana? _____

2. ¿Conocen la ley de participación
ciudadana? _____

3. ¿De que forma llegó a
conocerla? _____

4. ¿Han participado en la formulación de proyectos de desarrollo municipal? _____

5. ¿ En que tipo de proyectos ?

6. ¿ Ha participado en la ejecución de proyectos de desarrollo? _____

7. ¿De que manera ha participado?

8. ¿Que mecanismo ha implementado el Consejo Municipal para lograr la participación de la población de la formulación y ejecución de proyectos?

9. ¿Cómo han incidido la ciudadanía en los proyectos de desarrollo?

10 ¿Que estrategias o mecanismos ha utilizado el consejo municipal lograr la participación de la ciudadanía en los proyectos?

11 ¿En que les han beneficiado los proyectos?

— ¿De qué manera participan las mujeres en estos comités?

12. ¿Que logros municipales han obtenido con la formulación y ejecución de los proyectos de desarrollo comunitario?

— 13. ¿Que les ha motivado para participar en los proyectos?

— 14. ¿Como están organizados en los barrios?

— 15. ¿Como funcionan estos comités?

UNIVERSIDAD DE LAS REGIONES AUTÓNOMAS
DE LA COSTA CARIBE NICARAGUENSE
URACCAN RECINTO LAS MINAS
EXTENSIÓN WASLALA

16. ¿De que manera participan las mujeres en estos comités?

ENTREVISTA PARA APLICAR AL CONCEJO MUNICIPAL

1. ¿Qué ha hecho el Concejo Municipal para que la población participe en la formulación de proyectos?

2. ¿Cómo ha motivado al Consejo Municipal a la población para que participe en la ejecución de los proyectos?

3. ¿Por qué la incidencia ciudadana en los proyectos de desarrollo es necesaria?

**UNIVERSIDAD DE LAS REGIONES AUTONOMAS
DE LA COSTA CARIBE NICARAGÜENSE
URACCAN RECINTO LAS MINAS
EXTENSIÓN WASLALA**

Anexo No. 2

ENTREVISTA PARA APLICAR AL CONSEJO MUNICIPAL

1. ¿Que ha hecho el Consejo Municipal para que la población participe en la formulación de proyectos?

2. ¿Cómo a motivado el consejo Municipal a la población para que participe en la ejecución de los proyectos?

3. ¿Por qué la incidencia ciudadana en los proyectos de desarrollo es necesaria?

4. Cuál es la importancia que tiene para el consejo municipal la incidencia ciudadana en los proyectos de Desarrollo?

5. Que estrategias o mecanismos ha utilizado el consejo municipal para lograr la participación de la ciudadanía en los proyectos?

6. ¿Cuántas capacitaciones sobre temas de participación e incidencia ciudadana a financiado y ejecutado el Consejo Municipal?

UNIVERSIDAD DE LAS REGIONES AUTÓNOMAS
DE LA COSTA CARIBE NICARAGÜENSE
URACÁN RECTOR LUIS JIMAS

7. ¿Cree usted que la ley de participación ciudadana es un elemento motivador para la incidencia ciudadana en los proyectos de desarrollo?

8. ¿Cuáles son los mecanismos de comunicación que usa el Consejo Municipal, para garantizar la participación efectiva de los ciudadanos / as en los proyectos?

• ¿Qué formas de participación tienen los vecinos en las obras y actividades que se realizan en el Barrio?

**UNIVERSIDAD DE LAS REGIONES AUTONOMAS
DE LA COSTA CARIBE NICARAGÜENSE
URACCAN RECINTO LAS MINAS
EXTENSIÓN WASLALA**

Anexo No. 3

GUÍA DE OBSERVACIÓN EN LOS BARRIOS

- ¿Asisten a reuniones del Barrio?
- ¿Formulan proyectos?
- ¿Hacen gestiones? ¿como las hacen?
- ¿Participan en actividades de desarrollo comunitario?
- ¿Desarrollan capacitaciones sobre gestión comunitaria?
- ¿Que formas de participación tienen las mujeres en las diferentes actividades que se realizan en el Barrio?

Anexo nº 4

FIESTA INFANTIL



Foto tomada el 24/12/06 por Evelio salinas

Hay elementos motivadores que hace que la población asista a un llamado, ya sea del gobierno o de algún organismo X, estos mismos elementos pueden ser usados por los Concejos Municipales.

Anexo nº 5



Foto tomada el 24/12/06 por Evelio Salinas
Por primera vez la cancha municipal luce llena de pobladores,
es el primer cabildo al que la gente asiste con mucha
motivación.

Anexo 7

MICROREGION I : WASLALA	MICROREGION II: LAS FLORES	MICROREGION III: YARO CENTRAL
B° Ausberto Paladino	Vallas Abajo	La Ceiba Dudú
B° Claudia Chamorro	Las Flores	Ocote Tuma
B° La Esperanza	San Pedro Las Vallas	Caño Sucio
B° 19 de Julio	San Pablo Vallas	Yaró Central
B° Carlos Agüero	El Sombrero	
B° Carlos Javier Barahona	Vallas Central	
B° Emir Cabezas	Vallas El Pastal	
B° Nuevo		
	MICROREGION III: YARO CENTRAL	MICROREGION V: LAS JAGUAS
B° El Triunfo (Colonia)	La Ceiba Dudú	Las Jaguas
B° El Aserrió	Ocote Tuma	Boca de Piedra N° 1
B° El Progreso	Caño Sucio	Boca de Piedra N° 2
Papayo N° 1	Yaró Central	El Garrobo
Papayo N° 2		
El Corozal	Sub-Total Micro-región III	Sofana
	MICROREGION IV: ARENAS BLANCAS	
Caño los Martinez		Kusuly
Waslala Arriba	El Guabo	El Varillal
Los Chiles N° 1, 2 y 3	San Miguel Dudú	San Benito
Hierba Buena	Buenos Aires Dudú	Achiote
Waslalita Central	Arenas Blancas	
Potreriillos	Dipina	
El Ciprés	Zapote Dudú	
La Posolera	Barrial Colorado	
Ocote Yaoska	San José Dipina	

San José Kasquita	Angostura Dudú	
San Ramón Vallas	Yukumalí	
MICROREGION VI: KUBALY CENTRAL	MICROREGION VIII: NARANJO CENTRAL	MICROREGION VII: PUERTO VIEJO
Kubaly Central	Las Nubes N° 1	Puerto Viejo
Guayabo Abajo	Las Nubes N° 2	San Francisco Puerto Viejo
Zinica N° 1	Las Torrez	El Puyus
Zinica N° 2	Los Mangos	El Pijibaye
Guayabo Arriba	Aguas Caliente	San Rafael Kum
Piedras Blancas	San Luis Naranjo	Las Delicias
Santa Maria Kubaly	Naranjo Central	Esperanza Kubaly
	Los Milagros	Kiawas
		San Pablo Kubaly
		Limonera

Foto tomada el 12/09/05 por Thelma Oswaldo. En la imagen se ve hacia el único pozo de agua que hay en el campo 19 de Julio.

ANEXO 8



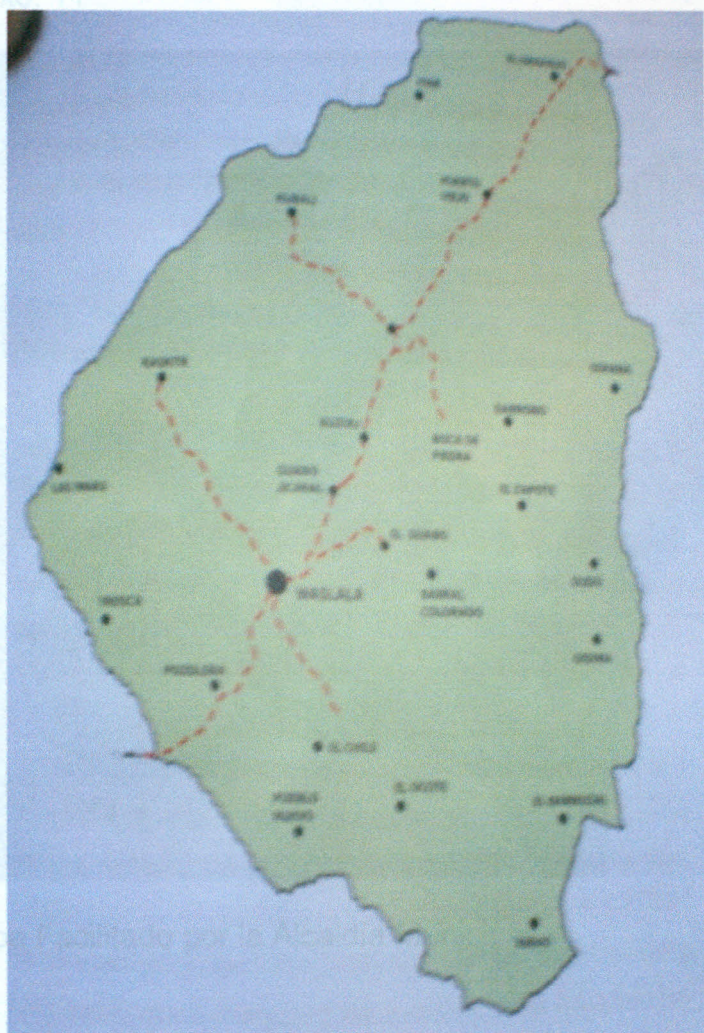
Foto Tomada el 12 /08/06 Por Thelma Castillo: En la imagen se refleja el único puesto de agua que hay en el barrio 19 de Julio

ANEXO 9



Foto tomada el 12/08/07 por Thelma castillo. Estado actual de una de las calles del Barrio 19 de julio.

Anexo: 10



Mapa Facilitado por la Alcaldía Municipal

MAPA DE LA RAAN

Anexo: 11



Mapa Facilitado por la Alcaldía Municipal